

Komunikat Komisji w sprawie przedłużenia szczególnego systemu pomocy operacyjnej dla portów lotniczych o rocznym przepływie pasażerów nieprzekraczającym 700 000 pasażerów, przewidzianego w wytycznych w sprawie pomocy państwa na rzecz portów lotniczych i przedsiębiorstw lotniczych

(2018/C 456/06)

1. Wytyczne w sprawie pomocy państwa na rzecz portów lotniczych i przedsiębiorstw lotniczych⁽¹⁾ („wytyczne”) określają warunki, na jakich publiczne finansowanie portów lotniczych i przedsiębiorstw lotniczych może stanowić pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz warunki, na podstawie których można ją uznać za zgodną z rynkiem wewnętrznym.
2. Pomoc operacyjna stanowi co do zasady formę pomocy, która w znacznym stopniu zakłóca konkurencję i może być dozwolona jedynie w wyjątkowych okolicznościach. Komisja uznaje, że w normalnych okolicznościach porty i przedsiębiorstwa lotnicze powinny pokrywać swoje koszty operacyjne. Niemniej jednak, aby umożliwić przedsiębiorstwom lotniczym dostosowanie się do nowych sytuacji rynkowych, takich jak zwiększona konkurencja między portami lotniczymi w celu przyciągnięcia przewoźników lotniczych, niektóre kategorie pomocy operacyjnej na rzecz portów lotniczych mogą być uzasadnione pod pewnymi warunkami.
3. W tym kontekście wytyczne przewidują okres przejściowy wynoszący 10 lat od dnia 4 kwietnia 2014 r., w którym porty lotnicze o średnim rocznym przepływie pasażerów nieprzekraczającym 3 mln pasażerów mogą otrzymywać pomoc operacyjną. Przed końcem okresu przejściowego w 2024 r. wszystkie porty lotnicze muszą osiągnąć pełne pokrycie swoich kosztów operacyjnych i od tego momentu pomoc operacyjna na rzecz portów lotniczych nie będzie uznawana za zgodną z rynkiem wewnętrznym, z wyjątkiem pomocy operacyjnej przyznanej zgodnie z horyzontalnymi zasadami pomocy państwa, takimi jak zasady mające zastosowanie do finansowania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym⁽²⁾.
4. W wytycznych uznano, że porty lotnicze o rocznym przepływie pasażerów nieprzekraczającym 700 000 pasażerów mogą doświadczać większych trudności w osiągnięciu pełnego pokrycia swoich kosztów w dziesięcioletnim okresie przejściowym. W związku z tym w wytycznych przewidziano szczególny system dla takich portów lotniczych na wstępny okres pięciu lat, do dnia 3 kwietnia 2019 r.
5. Do celów tego szczególnego systemu, kwotę pomocy należy zasadniczo ustalić *ex ante* jako stałą kwotę obejmującą przewidywane niedopasowanie poziomu płynności do kosztów operacyjnych (określane na podstawie biznesplanu przygotowanego *ex ante*)⁽³⁾. W każdym przypadku maksymalną dopuszczalną kwotę pomocy w całym okresie przejściowym ogranicza się do 80 % początkowego niedopasowania poziomu płynności do kosztów operacyjnych przez okres pięciu lat⁽⁴⁾.
6. W wytycznych przewidziano, że Komisja ponownie oceni konieczność dalszego szczególnego traktowania oraz przyszłe perspektywy na osiągnięcie pełnego pokrycia kosztów operacyjnych tej kategorii portów lotniczych, w szczególności w związku ze zmianami warunków rynkowych i perspektywy rentowności po upływie czterech lat. Wytyczne nie zawierają szczegółowych zasad dotyczących pomocy operacyjnej dla tej kategorii portów lotniczych na okres po 3 kwietnia 2019 r.
7. W pkt 175 wytycznych Komisja stwierdza, że przeprowadzi ogólną ocenę wytycznych do dnia 4 kwietnia 2020 r., w tym zasad dotyczących pomocy operacyjnej na rzecz portów lotniczych.
8. Biorąc pod uwagę fakt, że przegląd szczegółowych zasad dotyczących mniejszych portów lotniczych wraz z pozostałymi zasadami dotyczącymi pomocy operacyjnej umożliwi bardziej kompleksową ocenę sytuacji na rynku, stosowne jest dokonanie ponownej oceny tego szczególnego systemu w kontekście ogólnej oceny wytycznych, która zostanie przeprowadzona do dnia 4 kwietnia 2020 r. Umożliwi to również Komisji ocenę adekwatności wytycznych jako całości oraz, w razie konieczności, zaproponowanie spójnego pakietu zmian dotyczących wszystkich kategorii portów lotniczych i wszystkich rodzajów pomocy.
9. W związku z odroczeniem oceny szczególnego systemu dla portów lotniczych o rocznym przepływie pasażerów nieprzekraczającym 700 000 pasażerów należy przedłużyć obowiązywanie obecnych zasad, co zapewni ciągłość i pewność prawa w traktowaniu tego rodzaju pomocy. W związku z tym szczególny system określony w pkt 130 wytycznych zostaje przedłużony do dnia 3 kwietnia 2024 r., co umożliwi dostosowanie okresu przejściowego w przypadku zasad odnoszących się do mniejszych portów lotniczych do okresu przejściowego mającego zastosowanie w przypadku zasad odnoszących się do portów lotniczych obsługujących ponad 700 000 pasażerów rocznie.

⁽¹⁾ Dz.U. C 99 z 4.4.2014, s. 3.

⁽²⁾ Zob. decyzję Komisji 2012/21/UE z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U. L 7 z 11.1.2012, s. 3). Komunikat Komisji – Zasady ramowe Unii Europejskiej dotyczące pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych (2011) (Dz.U. C 8 z 11.1.2012, s. 15).

⁽³⁾ Zobacz pkt 121 wytycznych.

⁽⁴⁾ Zobacz pkt 130 wytycznych.

10. W związku z tym, począwszy od daty opublikowania niniejszego komunikatu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, maksymalna dopuszczalna kwota pomocy dla portów lotniczych o rocznym przepływie pasażerów nieprzekraczającym 700 000 pasażerów będzie wynosić 80 % początkowego niedopasowania poziomu płynności do kosztów operacyjnych przez okres dziesięciu lat od rozpoczęcia okresu przejściowego. Przykładowo, jeżeli roczne średnie niedopasowanie poziomu płynności danego małego portu lotniczego w latach 2009–2013 wynosi 1 mln EUR, maksymalna kwota pomocy operacyjnej, którą ten port lotniczy mógłby otrzymać jako stałą kwotę określoną *ex ante*, wynosiłaby 8 mln EUR w okresie dziesięciu lat ($80 \% \times 1 \text{ mln} \times 10$).
-